

1 Beoordeling rechtmatigheid gegevensverwerkingen

Beoordeel aan de hand van de feiten zoals vastgesteld in onderdeel A of de voorgenomen gegevensverwerkingen rechtmatig zijn. Het gaat hier om de beoordeling van de juridische rechtsgrond, noodzaak en doelbinding van de gegevensverwerkingen.

Beoordeel tevens de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de rechten van de betrokkenen. Voor dit onderdeel van de DPIA is in het bijzonder juridische expertise nodig.

1.1 Rechtsgrond

Bepaal op welke rechtsgronden de gegevensverwerkingen worden gebaseerd

1.1.1 Voor de verschillende fasen van het gebruik van CIMS zijn verschillende rechtsgronden van belang:

- i. Het inladen van gegevens cliëntregister
- ii. Het selecteren en oproepen van personen uit een doelgroep
- iii. De registratie van de vaccinatiegegevens
- iv. Het oproepen voor de tweede en/of derde vaccinatie
- v. Het evalueren van de binnen CIMS geregistreerde vaccinaties
- vi. Het ophalen van gegevens voor de opvolgend zorgverlener
- vii. De epidemiologische evaluatie ten behoeve van de vaccinatiegraad, effectiviteit, impact en veiligheid van de vaccinatie.

De gegevensverwerkingen door RIVM binnen CIMS in fase i.

1.1.2 Vooruitlopend op de wijziging van het Besluit publieke gezondheid heeft het RIVM, de beschikking gekregen over BRP-gegevens van alle ingezetenen in Nederland, alsmede over de gegevens uit de registratie niet-ingezetenen de personen met een woonadres in Nederland (zgn. geprivilegieerden en NAVO-militairen) en de aangroei van nieuwgeborenen en nieuwe-ingezetenen. Dit is geregeld in het Autorisatiebesluit van 19 november 2020.¹ RIVM is daarmee in staat gesteld de noodzakelijke voorbereidingen te treffen in het kader van het vaccinatieprogramma voor COVID-19.

1.1.3 De beschikbaarstelling van deze gegevens staat, zo blijkt uit het Autorisatiebesluit, los van het te nemen besluit over de prioritering van de uiteindelijk te vaccineren personen. Daarover wordt op een later moment een besluit genomen. Wel wordt in het Autorisatiebesluit nog opgemerkt dat voor

¹ Autorisatiebesluit van 19 november 2020 voor de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport ten behoeve van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu in verband met de uitbreiding van het Rijksvaccinatieprogramma met een vaccinatie tegen een infectie veroorzaakt door SARS-CoV-2, Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, met kenmerk 2020-0000669537 (Stb. 2020, 62217).

adequate monitoring en veiligheidsbewaking van belang is dat het RIVM over actuele en complete BRP-gegevens kan beschikken.²

- 1.1.4 Voor de gegevensaanlevering van asielzoekers wordt gebruik gemaakt van de werkwijze waarvan al door COA gebruik wordt gemaakt voor de uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma. Er zijn tussen COA en RIVM afspraken gemaakt en vastgelegd over de verstrekking van persoonsgegevens door COA aan RIVM en naar wij begrijpen worden deze afspraken in het kader van het vaccinatieprogramma aangepast. Op welke wijze dit wordt gedaan is op dit moment nog niet duidelijk.

De gegevensverwerkingen door RIVM binnen CIMS in fase ii. en fase iii. ten behoeve van de uitvoering, waaronder de registratie en de coördinatie van de vaccinatie

- 1.1.5 De verwerkingen van persoonsgegevens die plaatsvinden door het RIVM en de Minister van VWS ten behoeve van de registratie en de uitvoering, maar ook de coördinatie en bewaking van de kwaliteit van het vaccinatieprogramma binnen CIMS, zijn noodzakelijk ter vervulling van de taak van algemeen belang met betrekking tot het vaccinatieprogramma, als bedoeld in artikel 6, eerste en tweede lid, Wpg van de Minister van VWS (en dus het RIVM).³
- 1.1.6 De Minister van VWS en het RIVM zijn, op grond van artikel 6b, tweede lid, Wpg, verantwoordelijk voor de regie op en coördinatie van de uitvoering, alsmede registratie, bewaking en evaluatie van de kwaliteit van het vaccinatieprogramma binnen CIMS. De taak van het RIVM ten aanzien van de landelijke aansturing en begeleiding van het vaccinatieprogramma komt eveneens aan bod in artikel 3 van de Wet op RIVM jo. artikel 2 Besluit ex artikel 3, eerste lid, onderdeel a, van de Wet op het RIVM.

Vgl.

artikel 6b, tweede lid, Wpg:

2 Onze Minister draagt via het RIVM zorg voor de regie op en de coördinatie van de uitvoering, alsmede de registratie, bewaking en evaluatie van het vaccinatieprogramma.⁴

Vlg.

artikel 2 Besluit ex artikel 3, eerste lid, onderdeel a, van de Wet op het RIVM:
 'Het RIVM heeft tot taak om namens de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport de landelijke aansturing en begeleiding van het Rijksvaccinatieprogramma⁴ uit te voeren en de regionale uitvoering te coördineren. Het RIVM heeft tot taak de inkoop, opslag en distributie van de vaccins te verzorgen, en de noodzakelijke gegevensverwerking voor de uitvoering van het RVP alsmede voor de monitoring en evaluatie van het programma uit te voeren.'⁴

² Zie de toelichting bij het Autorisatiebesluit van 19 november 2020 voor de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport ten behoeve van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu in verband met de uitbreiding van het Rijksvaccinatieprogramma met een vaccinatie tegen een infectie veroorzaakt door SARS-CoV-2, Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, met kenmerk 2020-0000669537 (Stb. 2020, 62217).

³ Kamerstukken II 2015/16, 34 472, nr. 3, p. 3 en 22-24.

⁴ Het Rijksvaccinatieprogramma is het in artikel 6b, eerste lid, Wpg bedoelde vaccinatieprogramma. De vaststelling vaccinatieprogramma is te vinden in artikel 11 Besluit: publieke gezondheid.

Zie verder

Kamerstukken II 2015/16, 34 472, nr. 3, p. 3 en 4:

“De verantwoordelijkheid voor de inhoud, regie en coördinatie van het vaccinatieprogramma blijft een taak van de rijksoverheid en is belegd bij het RIVM. [...] Vaccinaties in bijzondere situaties en bijzondere vaccinaties

Het zorg dragen voor RVP-vaccinaties in bijzondere situaties en voor bijzondere vaccinaties zal in de nieuwe voorgestelde uitvoering van het RVP niet worden gewijzigd. Het gaat om het vaccineren in ziekenhuizen en de toediening van de hepatitis B0-vaccinatie. Dit blijft een verantwoordelijkheid van de Minister (het RIVM), zonder een taak voor de gemeente. [...]”

- 1.1.7 Onder deze taak van het RIVM wordt mede begrepen, zoals blijkt uit artikel 2 van het Besluit ex artikel 3, eerste lid, onderdeel a, van de Wet op het RIVM, de noodzakelijke gegevensverwerking voor de uitvoering van een vaccinatieprogramma alsmede voor de monitoring en evaluatie van het programma.
- 1.1.8 Dit betekent dat de grondslag voor bovengenoemde verwerkingen binnen CIMS te vinden is in artikel 6, eerste lid, onder e, AVG jo. artikel 6b, eerste en tweede lid, van de Wpg jo. artikel 11, tweede lid, Besluit publieke gezondheid jo. artikel 3, onder e, van de Wet op RIVM jo. artikel 2 Besluit ex artikel 3, eerste lid, onderdeel a, van de Wet op het RIVM.

De gegevensverwerkingen door het zorgverlener in fase iii. en fase iv.

- 1.1.9 De zorgverlener verstrekt vaccinatiegegevens aan RIVM op basis van uitdrukkelijke toestemming, zoals bedoeld in artikel 6, eerste lid, onder a, AVG jo. artikel 9, eerste lid, onder a, AVG, van de gevaccineerde persoon of betrokkene. Er is daarmee voorzien in een uitzondering op het verwerkingsverbod voor gezondheidsgegevens van artikel 9, eerste lid, AVG.
- 1.1.10 Deze uitdrukkelijke toestemming maakt ook mogelijk dat de zorgverlener de op hem rusten geheimhoudingsplichten van artikel 88 Wet BIG en artikel 7:457 BW kan doorbreken.

De gegevensverwerkingen door RIVM binnen CIMS in fase v., fase vi. en fase vii.

- 1.1.11 Zoals eerder is opgemerkt, is onduidelijk welke persoonsgegevens er in fase v., fase vi. en fase vii. worden verwerkt en hoe deze verwerkingen precies plaats gaan vinden. Deze gegevensverwerkingen zijn daarom nog niet betrokken in deze DPIA.
- 1.1.12 Wel kan alvast opgemerkt worden dat de epidemiologische evaluatie ten behoeve van de vaccinatiegraad, effectiviteit, impact en veiligheid van de vaccinatie onder de taak van de Minister van VWS (en dus het RIVM) ten behoeve van de infectiebestrijding valt en voortvloeit uit artikel 6c Wpg.

- 1.1.13 Daarmee kan het RIVM voor zover van toepassing een beroep doen op de grondslag van artikel 6c Wpg jo artikel 3, onder e, van de Wet op RIVM jo. artikel 3, eerste lid, onder a, Besluit ex artikel 3, eerste lid, onderdeel a, van de Wet op het RIVM. Deze heeft betrekking op het beleidsmatige onderzoek inzake de infectiebestrijding en geeft het RIVM de bevoegdheid om gepseudonimiseerde⁵ persoonsgegevens, waaronder gegevens over gezondheid, als bedoeld in artikel 4, onderdeel 15 van de AVG, te verwerken.⁶ Alvorens het RIVM derhalve onderzoek doet naar de infectiebestrijding, dient het RIVM de gegevens uit CIMS te pseudonimiseren.

⁵ Zie artikel 4, onderdeel 5 van de AVG.

⁶ Zie *Kamerstukken II 2016/19, 35 044*, nr. 3, p. 44.